

ชื่อวิทยานิพนธ์ : การศึกษาวิเคราะห์การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามหลักธรรมาธิปไตยในพระพุทธศาสนาเถรวาท

ผู้วิจัย : พันตำรวจตรี สุรศักดิ์ ขำเนตร

ปริญญา : พุทธศาสตรมหาบัณฑิต (สาขาวิชาพระพุทธศาสนา)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์
: พระเมธีสุตาภรณ์
ป.ธ.๙ , M.A.(พระพุทธศาสนา), Ph.D. (พระพุทธศาสนา)
: ผศ.ดร.สุรพงษ์ คงสัตย์
พร.บ.(ภาษาอังกฤษ), M.A.(ภาษาศาสตร์), ปร.ด.(วัฒนธรรมศาสตร์)

วันสำเร็จการศึกษา : ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาธิปไตยในพระพุทธศาสนาเถรวาท มีวัตถุประสงค์ของการวิจัย ๓ ประการคือ (๑) เพื่อหลักธรรมาธิปไตยในพระพุทธศาสนาเถรวาท (๒) เพื่อศึกษาหลักการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๓) เพื่อศึกษาวิเคราะห์หลักการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาธิปไตยในพระพุทธศาสนาเถรวาท ผลการวิจัยพบว่า

ธรรมาธิปไตย คือ มีธรรมเป็นใหญ่ หรือจะหมายความว่า การถือธรรมเป็นใหญ่ เป็นหลักในการบริหารจัดการ ซึ่งมาจากศัพท์ว่า ธรรม + ธิปไตย ความหมายในที่นี้ คือ แนวคิดใช้ธรรมะเป็นสำคัญไม่ว่าจะเป็นระบอบ หรือตัวผู้บริหาร ก็จำเป็นต้องมีธรรมนำการบริหารจัดการทั้งสิ้น ธรรมาธิปไตยเป็นแนวความคิดที่ถือธรรมเป็นหลักชี้แห่งการบริหารจัดการบ้านเมืองหรือองค์กรให้มีความเจริญก้าวหน้ามั่นคง สร้างความสามัคคีปรองดองคนในชาติและเป็นที่ยอมรับของคนทุกฝ่าย ผู้เข้ามาสู่อำนาจจะต้องเป็นผู้ที่มีธรรม โดยธรรม และเพื่อธรรม การปกครองระบบนี้จึงไม่ใช่ทฤษฎีที่ว่าด้วยระบบการปกครอง อย่างเช่นระบบการปกครองทั่ว ๆ ไปในปัจจุบันอย่างที่ชาวตะวันตกเข้าใจกัน ซึ่งอาศัยความถูกต้อง ความดี หรือ เหตุผล

หลักการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีอำนาจการปกครองร่วมกันทั้งหมด หรือเพียงบางส่วนในการบริหารท้องถิ่นตามหลักการที่ว่าถ้าอำนาจการปกครองมาจากประชาชนในท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลของท้องถิ่นจึง

จำเป็นต้องมีองค์กรของตนเอง อันเกิดจากการกระจายอำนาจของรัฐบาลกลาง โดยให้องค์กรอื่นมิได้เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาล มีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารงานภายในเขตอำนาจของตน และมีโครงสร้างการบริหารองค์กร คือ ๑) หลักการวางแผน ๒) หลักการจัดองค์การ ๓) หลักการบังคับบัญชา ๔) หลักการประสานงาน และ ๕) หลักการควบคุมในการปฏิบัติงานนั้น ซึ่งการบริหารเป็นการร่วมกันทำงานอย่างเป็นกระบวนการกลุ่มบุคคล โดยใช้ทรัพยากรการบริหารเพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกัน และสิ่งสำคัญจะต้องทราบถึงประโยชน์ ข้อจำกัดและอุปสรรคของการบริหารแบบมีส่วนร่วมเพื่อให้สามารถนำไปใช้ได้เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์การ

การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาธิปไตยในพระพุทธศาสนาเถรวาทนั้น พบว่า ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ ตามนโยบายที่กำหนดไว้ในโครงสร้างการบริหารแต่ก็เกิดปัญหาในภาพรวมไม่ว่าการวางแผน การจัดองค์การ การบังคับบัญชา การติดต่อประสานงาน และการควบคุมเกิดความไม่สมดุล จึงทำการบริหารงานตอบสนองความต้องการของประชาชนไม่ทั่วถึงและเกิดการร้องเรียนในหลาย ๆ แห่ง ซึ่งเกิดจากการบริหารงานไม่ชัดเจนตามภาระงาน ฉะนั้น ถ้านำหลักธรรมาธิปไตยมาบูรณาการและประยุกต์ใช้จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สำหรับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่พร้อมทั้งมีความซื่อสัตย์ ประชาชนก็เกิดศรัทธาและความเชื่อมั่นในการทำงาน นั้นหมายความว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนรวมในเชิงนโยบายก่อนแล้ว เพราะหลักธรรมาธิปไตย คือ การบริหารที่ยึดส่วนรวมเป็นหลักพร้อมกับการมีเหตุผล ทุกฝ่ายสามารถแสดงออกได้นอกจากนั้นแล้ว ผู้บังคับบัญชาก็ต้องฟังผู้ใต้บังคับบัญชาด้วย เมื่อภายในองค์กรเกิดการบริหารงานด้วยคุณธรรม จริยธรรมทุกอย่างที่เป็นภาระงานทั้ง ๕ ด้านก็จะถูกนำมาปฏิบัติเชื่อมโยงกันก็จะทำให้ประชาชนที่เป็นผู้มารับบริการเกิดความพอใจและประทับใจสุดท้ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ประสบผลสัมฤทธิ์ด้านการบริหารองค์กรตามแผนงานและนโยบายที่กำหนดไว้ทุกประการ

Thesis Title : A Critical Study Of Local Administrative Organization Based
On The Doctrine Of Dhammadhipateyya In Theravada
Buddhism

Researcher : Police Major Suraruk Kumnat

Degree : Master of Arts (Buddhist Studies)

Theis Supervisory Committee

: PhraMatesutapron
G.B.9, M.A.(Buddhism), Ph.D. .(Buddhism)

: Assist. Prof. Dr.Suraprong kongsat
B.A. .(Englishs),M.A. .(Lingguistics),Ph.D. (Cultural sciene)

Date of Graduation : 29 March 2013

ABSTRACT

This research consists of three objectives. They are to study (1) Dhammadhipateyya principles in the doctrine of Theravada Buddhism, (2) the principle of local administrative organization management and (3) the management of local administrative organizations based on the doctrine of Dhammadhipateyya in Theravada Buddhism.

The results are found as follows:

Dhammadhipateyya considers Dhamma as a main part. In other words,Dhamma is hold as the principle of administrative management. This word (Dhammadhipateyya) comes from the word “Thama + sovereignty which. According to this meaning, Dhamma is very vital no matter, the system, or administrative needs Dhamma as a leader of administration system.

The Principles of governing the administration of the local government to central government authority are to decentralize the local government units to let the local people to have their own power. Or part of the local administration in accordance with the principle that the power of administration comes from local residents. Local governments are required to have their own organization. Caused by the power of the federal government. The organization is not a part of the government. The structure of local administrative consists of 1) the planning principle 2) organizing principles. 3) The command of administration, 4) the coordination and 5) the principles that control the

operation. The administration is working with the group. Resource management to achieve a common goal. Also important to know the benefits. Limitations and difficulties of participative management to be able to apply appropriate and beneficial to the organization.

Management by local governments Dhammadhipateyya in Theravada Buddhism is found that the current local government organization is focused on achievement. Policies set forth in the administrative structure, but the problem is that the plan as a whole. organization. Mastery Coordination controls imbalance. Therefore, the management needs of the underserved and the complaint in many of which the administration is not clear to the workload, so if the main Dhammadhipateyya the integration and application of the local government ethics. Ethical conduct for management and staff along with the honesty. This means that People participate in policy ahead. The main Dhammadhipateyya is the public administration is ready to have a reason. In addition, all parties can express their ideas. Supervisor is required to listen to subordinates. When an organization is managed with integrity. Ethics as a work load of the 5 areas will be carried out to link it to the people who come to enjoy a pleasant. and memorable thing. Thus, the last local government will achieve the administration according to the set up plan, and policy.